



COMUNE DI ALEZIO (LE)

Via S. Pancrazio, 34 - Tel. 0833/ 281020 - Fax 0833/ 282340

lavoripubblici@comune.alezio.le.it

C.F. 82001170750 - P.IVA 00601960750

Settore Tecnico - Servizio Lavori Pubblici

**OGGETTO: GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI ACCESSORI PER 36 MESI.
RELAZIONE EX ART.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012.**

A) PREMESSA

L'art.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito nella Legge n. 221/2012, prevede quanto segue:

Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

La presente relazione è elaborata relativamente allo svolgimento del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI ACCESSORI PER 36 MESI", con la prospettiva di bandire una procedura sul portale gestito da CONSIP SpA o tramite la centrale di acquisto *EmPULIA*.

Appare innanzitutto necessario operare la classica distinzione tra servizio pubblico locale ed attività resa a favore dei Comuni (diverse dai servizi pubblici) al fine di collocare l'appalto in oggetto in una delle due famiglie. La nozione di servizio pubblico locale a rilevanza economica, in base alle interpretazioni elaborate al riguardo dalla giurisprudenza comunitaria e dalla Commissione Europea, deve essere considerata omologa a quella comunitaria di Servizio di Interesse Generale, ove limitata all'ambito locale (Sentenza n. 272/2004 della Corte di Giustizia UE). I Servizi di Interesse Generale sono servizi forniti dietro retribuzione o meno, considerati d'interesse generale dalle autorità pubbliche e soggetti quindi a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, volti a soddisfare i bisogni della comunità o di parte di essa.

A tal proposito, con parere n. AS883 del 12.10.2011 rilasciato al Comune di Sulmona, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) ha chiarito che i servizi cimiteriali rientrano tra i cosiddetti servizi pubblici locali (SPL).

L'art. 34 del D.L. n. 179 18.10.2012, convertito nella Legge n. 221 del 17.12.2012, nei commi da 20 a 27 detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento.

In particolare, la normativa comunitaria e da ultimo la decisione della Corte Costituzionale n. 199/2012, prevede che in assenza di un provvedimento di guida a livello nazionale tali servizi devono essere affidati in conformità all'ordinamento europeo, potendosi cioè ricorrere in via alternativa alle seguenti tre modalità:

a) rivolgendosi al mercato, mediante indizione di una gara pubblica per la scelta dell'affidatario – anche

aderendo alla relativa Convenzione CONSIP;

- b) mediante una società mista con selezione competitiva del socio privato operativo (cd. gara a doppio oggetto);
- c) ricorrendo all'affidamento diretto secondo il modello organizzativo del cd. *in house providing*, nei casi in cui si riscontrino le cumulative condizioni di legittimità così come definite dalla giurisprudenza europea e poi, da ultimo, recepite e codificate dalle nuove direttive sugli appalti pubblici.

Le modalità di organizzazione del servizio devono essere individuate dalla Giunta e dal Responsabile del Servizio, i quali adottano la soluzione maggiormente idonea e conveniente per l'Amministrazione e per il cittadino, tenuto conto delle necessità di razionalizzazione della spesa imposte dalle recenti manovre finanziarie (Spending Review, Leggi di Stabilità ecc)

L'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha individuato da tempo nella prima soluzione le modalità di gestione dei servizi cimiteriali, ovvero nell'appalto la forma di gestione più idonea per la gestione dei servizi cimiteriali, mantenendo in amministrazione diretta le attività di controllo e verifica delle operazioni appaltate.

Attualmente le operazioni cimiteriali disciplinate dal DPR 285/90, quali inumazioni, tumulazioni, esumazioni, ecc., vengono effettuate dalla ditta affidataria del servizio, avente contratto in scadenza al 31/12/2016, così come la custodia, l'apertura e chiusura dei cancelli, gli interventi di piccola manutenzione e la pulizia dei cimiteri (ditta Appalti Multiservice srl da Ruffano).

L'illuminazione votiva viene gestita direttamente dall'Ente Comunale, a meno della mera installazione delle lampadine demandata alla ditta incaricata delle operazioni cimiteriali.

La costruzione e/o ampliamento dei cimiteri, viene gestita direttamente dall'Amministrazione Comunale, previa progettazione e appalto dei lavori.

La stipula di concessioni per sepolture private in loculi, ossari, ecc., così come le autorizzazioni per operazioni cimiteriali e cremazione dei defunti, vengono gestite direttamente dai competenti Uffici e Servizi comunali.

Con deliberazione della C.C. n. 64 del 21.12.2015, sono state stabilite le tariffe a carico della cittadinanza relative alle concessioni cimiteriali di loculi, cellette ossario ed aree.

Con deliberazione della C.C. n. 5 del 13.05.2008 sono state decise le tariffe da applicare relativamente ai servizi cimiteriali a carico dei privati.

B) LA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI

La competenza relativa alla gestione dei servizi cimiteriali è in tutta evidenza del Comune, a fronte di un'utenza diffusa pagatrice di prezzi / tariffe e, pertanto, deve essere sviluppata la relazione ex art.34, comma 20 del D.L. n. 179/2012.

In altri termini, la caratteristica operativa della gestione dei servizi cimiteriali avvicina la stessa ad un'attività strumentale, essendo prevalentemente un insieme di operazioni svolte su beni patrimoniali e non direttamente a favore di utenti finali (fermo che la cittadinanza beneficia del risultato finale in termini di utilità e decoro dell'area cimiteriale).

Per quanto sopra, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, si intende bandire una procedura sul portale gestito da CONSIP SpA o tramite la centrale di acquisto *EmPULIA*.

C) INFORMAZIONI SULL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

Affidamento servizio

Considerato che:

- per consolidato orientamento giurisprudenziale si ha concessione quando l'operatore si assume in concreto i rischi economici della gestione del servizio, rifacendosi essenzialmente sull'utenza per mezzo della riscossione di un qualsiasi tipo di canone o tariffa, mentre si ha appalto quando l'onere del servizio stesso viene a gravare sostanzialmente sull'Amministrazione (in tal senso - ex plurimis -: Cons. Stato, VI, 4 settembre 2012, n. 4682; id., V, 9 settembre 2011, n. 5068; id., V, 6 giugno 2011, n. 3377).
- si parla di appalto quando l'onere del servizio stesso venga a gravare sostanzialmente sull'amministrazione (Cons. Stato, VI, 4 settembre 2012, n. 4682, cit.; id, V, 6 giugno 2011, n. 3377).

si ritiene che il servizio in oggetto debba essere gestito come "appalto di servizi" e non come "concessione";.

Come già detto, il servizio verrà affidato aderendo ad una delle forme previste dal MEPA o dalla piattaforma della centrale di acquisto *EmPulia*.

Ai fini di una sostenibilità del contratto, si ritiene opportuno appaltare i servizi per un periodo minimo di 3 anni, rinnovabile in base alle leggi vigenti e previo accordo tra le parti per un massimo di ulteriori tre mesi, nel caso se ne ravvisino condizioni di convenienza ed opportunità.

Con il Bando ed il Capitolato saranno esplicitati dettagliatamente le modalità di affidamento ed i criteri di valutazione delle offerte, in modo da garantire la massima apertura al mercato e, nel contempo, selezionare una Ditta affidabile in merito alla qualità dei servizi offerti.

Descrizione del servizio da appaltare:

Attraverso l'affidamento della gestione dei servizi cimiteriali, si intende provvedere alla esecuzione di tutte le prestazioni necessarie al mantenimento in efficienza ed al decoro dell'intera area cimiteriale, comprensiva delle aree destinate a parcheggio e del recente ampliamento, come meglio dettagliate nel progetto del servizio redatto dall'UTC.

Le principali attività di gestione:

A) Gestione e custodia del Civico Cimitero:

1. la gestione e custodia delle aree cimiteriali, comprensiva di:
 - apertura e chiusura delle stesse (tutti i giorni secondo gli orari stabiliti dall'Amministrazione Comunale in funzione delle diverse stagioni ed incluse le aperture straordinarie legate al periodo di commemorazione dei defunti),
 - controllo degli ingressi del cimitero, da tenere chiusi a chiave al di fuori dell'orario di visita,
 - accoglimento delle salme,
 - controllo del rispetto della normativa in materia di tumulazione, estumulazione e traslazione salme, comprensivo della gestione e tenuta dei relativi registri di seppellimento delle tumulazioni, estumulazioni ordinarie e straordinarie,
 - gestione dei formulari dei rifiuti speciali;
2. gli interventi di emergenza straordinaria anche fuori orario (autopsie urgenti, rimozione cadaveri, ecc.);
3. il controllo delle attività edilizie, segnalando tempestivamente al Settore Urbanistico dell'UTC le eventuali tenute indecorose dei cantieri, con particolare riferimento all'abbandono o deposito non autorizzato di materiale edile e/o di risulta;
4. la sorveglianza del cimitero da atti vandalici;
5. la manutenzione ordinaria dell'impianto elettrico delle lampade votive (comprensiva di fornitura e

sostituzione delle lampade non funzionanti) delle edicole funerarie private nonché l'eventuale nuovo allaccio e/o stacco a chi ne faccia richiesta o a chi non sia in regola con i pagamenti, il tutto previa segnalazione al Comune;

6. l'attività di manutenzione ordinaria delle alberature e delle aree a verde, incluso l'estirpazione di erbe infestanti dai viali, dalle aiuole e degli spazi verdi di pertinenza sia all'interno che all'esterno del cimitero, la piantumazione di n. 300 piantine stagionali nelle fioriere ed aiuole a richiesta dell'A.C., l'espianto di piante secche ed il reimpianto delle stesse con nuove essenze fornite dalla stessa ditta appaltatrice;
7. opere murarie di apertura e chiusura dei loculi di proprietà comunale, piccole riparazioni edili o similari, piccoli interventi da idraulico o da falegname;
8. la pulizia dei lastrici solari dei loculi, degli ossari comunali, dei locali di servizio (deposito, camera mortuaria, ecc) e della Chiesa (NB operazioni da eseguirsi con frequenza non inferiore a 6 volte l'anno);
9. la pulizia delle caditoie dell'acqua piovana, con frequenza minima di n. 4 volte l'anno;
10. la pulizia quotidiana dei servizi igienici e pulizia settimanale dei locali tecnici di servizio;
11. lo spazzamento quotidiano del piazzale antistante l'ingresso principale del Cimitero;
12. lo svuotamento quotidiano dei cestini porta-rifiuto, la pulizia ed igiene dei loculi ed ossari comunali e lo spazzamento dei viali cimiteriali, con il trasporto dei relativi rifiuti al più vicino contenitore all'uopo predisposto da parte dell'Amministrazione Comunale;
13. la manutenzione ordinaria delle attrezzature cimiteriali di proprietà della S.A. concesse in comodato gratuito (n. 1 macchina elettrica per trasporto disabili, n. 2 scale mobili, n. 1 carrello elevatore, cestini e cassonetti porta rifiuti);
14. la fornitura, entro 30 giorni dall'inizio del servizio, di:
 - n. 2 scale a castello in alluminio ed altezza piattaforma pari a mt. 1,00;
 - n. 200 secchielli in plastica da 7/8 lt;
 - n. 20 bidoni carrellati in materiale plastico da 120 lt.

B) SERVIZI ACCESSORI DI TUMULAZIONE, ESTUMULAZIONE, INUMAZIONE ED ESUMAZIONE.

L'appaltatore è tenuto con proprie attrezzature e personale, anche all'esecuzione di detti servizi accessori di tumulazione, estumulazione, inumazione ed esumazione.

In quanto servizio pubblico l'appaltatore dovrà eseguire le disposizioni impartite dal Comune in merito al rispetto degli orari di apertura al pubblico dei cimiteri e all'applicazione delle tariffe nei confronti della cittadinanza.

Alezio, li 22 dicembre 2016

il Responsabile del Servizio LL.PP.
Arch. Massimo Guerrieri